

Region Sörmland

DU-UPP18-0096

Busstrafik Norra Sörmland

UTVÄRDERINGSRAPPORT

Bilagor

Bilaga 1 Anbudsöppningsprotokoll

Bilaga 2 Utvärderingsrapport – Resultat kvalitetsutvärdering

Bilaga 3 Sammanställning anbudspriser

1. SAMMANSTÄLLNING UPPHANDLING

| | |
|----------------------|--|
| Upphandling: | DU-UPP18-0096 Busstrafik Norra Sörmland |
| Annons via: | Visma TendSign (TendSign) |
| Annons införd: | 2019-01-11 |
| Upphandlingsform: | Öppet förfarande |
| Anbudstiden gick ut: | 2019-03-28 |
| Anbudsöppning: | 2019-03-29 |
| Antal inkomna anbud: | 3 |

2. ALLMÄN ORIENTERING

Denna rapport redovisar handläggningen av upphandlingen, prövningen och bedömningen av inkomna anbud. Rapporten avslutas med projektgruppens förslag till beslut.

Samtliga krav som ställs på de efterfrågade tjänsterna, genomförandet av uppdraget samt kommersiella villkor har redovisats i de skriftliga upphandlingsdokument som utgjort underlag för anbudslämnande.

2.1. Upphandlingsobjekt

Denna upphandling avser avtal gällande busstrafik i Norra Sörmland.

Avtalsstart: Vid avtalens tecknande

Planerad Trafikstart: 2020-12-13

Avtalens planerade slutdatum: Tidtabellskiftet i december 2030

Om upphandling av avtal som ersätter dessa avtal blir föremål för rättsprocess har Beställaren option på förlängning av avtalen.

2.2. Val av upphandlingsförfarande

Upphandlingen har genomförts som ett öppet upphandlingsförfarande enligt Lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna (LUF).

2.3. Obligatorisk annonsering

Upphandlingen har handlagts via upphandlingssystemet TendSign och har annonserats 2019-01-11.

2.4. Frågor och svar samt förtydliganden under anbudstiden

Under anbudstiden har frågor och svar samt förtydliganden publicerats via TendSign.

2.5. Upphandlande myndighet

Upphandlande myndighet är Region Sörmland, organisationsnummer 232100-0032.

Upphandlingen har administrerats via Inköp Sörmland Västmanland.

2.6. Projektgrupper

Utvärdering (med undantag för kvalitetsutvärdering) har gjorts av följande projektgrupp:

Åsa Bjerke, Region Sörmland

Henrik Sollenborn, Region Sörmland

Ulrika Åkerblom Sandberg, Region Sörmland

Carl Nordblom, Region Sörmland

Lisa Tuvene, Inköp Sörmland Västmanland

Kvalitetsutvärdering har gjorts av följande projektgrupp:

Jens Regnér, Extern konsult

Mattias Brandt, Extern konsult

Katarina Olsson, Region Sörmland

Malin Landin, Region Sörmland

Joakim Rosvall, Region Sörmland

Anna Stenberg, Region Sörmland

3. ANBUDSÖPPNING

Vid anbudstidens utgång 2019-03-28 hade tre (3) anbud från tre (3) leverantörer inkommit i rätt tid i TendSign, se bilaga 1 Anbudsöppningsprotokoll. Samtliga anbud är bindande till och med trettio (30) dagar efter att tilldelningsbeslutet vunnit laga kraft.

Inkomna anbud i TendSign öppnades 2018-03-29. Närvarande vid anbudsöppning var:

Lisa Tuvene, Inköp Sörmland Västmanland

Johan Åkesten, Inköp Sörmland Västmanland

3.1. Handläggning av anbud

Arbetet med utvärderingen av anbuderna har delats upp i två delar; en projektgrupp som har utvärderat respektive anbuds Bilaga A3 Kvalitetsbedömning och en projektgrupp som har utvärderat övriga delar av respektive anbud. De olika projektgrupperna har under utvärderingen varit ovetande om varandras resultat. Detta för att upprätthålla oberoendet mellan de olika utvärderingarna.

För vidare information om resultatet från utvärderingen av Bilaga A3 Kvalitetsbedömning hänvisas till Bilaga 2 Utvärderingsrapport – Resultat kvalitetsutvärdering.

Projektgruppen som har utfört utvärderingen av övriga delar av anbudet har gjort kontroller enligt nedan.

Inledningsvis har kontroll av anbudens form och innehåll skett. Prövning och utvärdering av anbuderna har därefter genomförts i tre steg.

I det första steget kontrollerades att leverantören uppfyller samtliga de krav som ställts på leverantören. I det andra steget prövades anbudens överensstämmelse med de krav som ställts samt

att anbudet baserats på de kommersiella förutsättningar (avtalsvillkor) som redovisats i upphandlingsdokumenten. I det tredje och avgörande steget genomfördes anbudsutvärdering enligt de förutsättningar som angivits i upphandlingsdokumenten.

Prövningen av anbuderna har genomförts utifrån de uppgifter som lämnats i anbuderna. Region Sörmland har genom TendSign anmodat om följande:

- Anbud 1 (Bergkvarabuss AB) – Redogörelse för prissättningen i anbudet och bekräftelse av Upphandlingsdokumentens samtliga krav, anmodan daterad 2019-04-05, 2018-04-16 samt 2019-04-23.
- Anbud 3 (Transdev Sverige AB) - Redogörelse för prissättningen i anbudet, anmodan daterad 2019-04-05 samt 2019-04-16.

4. KONTROLL AV ANBUDENS FORM OCH INNEHÅLL

Kontroll av anbudens form och innehåll i enlighet med uppställda krav i upphandlingsdokumenten (Administrativa föreskrifter, punkt 2.3) visade att samtliga leverantörer utformat sitt anbud i enlighet med kraven i upphandlingsdokumenten.

4.1. Sammanställning av kontroll av anbudens form och innehåll

Samtliga anbud uppfyller de i upphandlingsdokumenten uppställda kraven avseende anbudets form och innehåll och har således tagit sig vidare till Steg 1.

5. KVALIFICERING - KRAV PÅ LEVERANTÖRER (STEG 1)

Prövningen av de inkomna anbuderna syftar till att klarlägga att leverantörerna uppfyller de i upphandlingsdokumenten ställda kraven. Den har inte till uppgift att rangordna de anbudsgivande företagen. Prövningen av kraven på leverantörerna kan därmed beskrivas som en tröskel som leverantörerna måste ta sig över innan prövningen av anbuderna påbörjas.

Prövningen av inkomna anbud har baserats på de i upphandlingsdokumenten ställda kraven på leverantörerna. Inkomna anbud har prövats av projektgruppen med utgångspunkt från efterfrågade uppgifter och verifikationer (bevis) beträffande leverantörernas juridiska ställning, ekonomiska kapacitet samt teknisk och yrkesmässiga kapacitet.

5.1. Grund för uteslutning (Administrativa föreskrifter, punkt 2.5.1)

Vid Beställarens kontroll har det framkommit att samtliga leverantörer uppfyller kravet på att, vid tiden för anbudslämnandet, inte omfattas av skäl för uteslutning enligt 13 kapitlet 1-4 §§ LUF.

5.2. Lagenliga och finansiella krav, inklusive teknisk och yrkesmässig kapacitet (Administrativa föreskrifter, punkt 2.5.2)

Samtliga leverantörer uppfyller i Sverige lagenliga, samt i upphandlingsdokumentens administrativa föreskrifter ställda, krav avseende sina registrerings-, skatte- och avgiftsskyldigheter. Samtliga leverantörer uppfyller vidare de krav på kreditvärdighet och trafikillstånd som framgår av upphandlingsdokumenten.

Samtliga leverantörer uppfyller krav på personella och organisatoriska resurser samt erforderlig erfarenhet av persontransporter som ställs i upphandlingsdokumenten.

5.3. Sammanställning av kvalificering – krav på leverantörer

Samtliga anbud som har tagit sig vidare till Steg 1, uppfyller de i upphandlingsdokumenten uppställda kraven avseende leverantören och har således tagit sig vidare till Steg 2.

6. KRAVUPPFYLLNAD - ÖVRIGA KRAV (STEG 2)

6.1. Anbudets pris och komplettering av anbud

Av Blankett A2 Anbudsformulär – Reviderad 2019-03-22, fliken Priser, framgår kravet att varje enskilt pris minst ska motsvara leverantörens kostnad för det som prissätts samt att leverantören på Beställarens anmodan ska redogöra för grunderna för prissättningen per enhet.

Beställarens utvärdering av inkomna anbudspriser visar att priserna i Anbud 1 (Bergkvarabuss AB) och Anbud 3 (Transdev Sverige AB) är på lägre nivå än det tredje anbudet, varför Beställaren i skriftlig anmodan den 5 april begärde att anbudsgivarna senast den 12 april skulle redogöra för grunderna för prissättningen i anbudet.

Den 12 april inkom anbudsgivarna med varsin skriftlig redovisning av hur anbudspriserna kalkylerats. Till följd av dessa anmodade Beställaren skriftligt den 16 april om fördjupade förklaringar av anbudsgivarnas respektive redovisningar senast den 23 april. Anbudsgivare 1 anmodades vid detta tillfälle även att bekräfta att Upphandlingsdokumentens samtliga krav godtogs utan reservationer eller villkor. Svar på dessa anmodor kom in skriftligt den 17 april (Anbudsgivare 3) respektive den 23 april (Anbudsgivare 1). Slutligen anmodade Beställaren skriftligen Anbudsgivare 1 den 23 april om att senast den 24 april inkomma med ytterligare komplettering till sin prisförklaring/kravbekräftelse. Svar på denna anmodan inkom skriftligt den 24 april.

Anbud 1 (Bergkvarabuss AB)

Anbudsgivare 1 anför i sin redogörelse bland annat att dess anbud har kalkylerats utifrån den betydande erfarenhet anbudsgivaren har av att förvalta och driva trafikavtal med bonus- och incitamentsinslag samt den goda lokalkännedom i närområdet som anbudsgivaren har genom trafikavtal i omkringliggande område, vilket underlättar en etablering i det nu aktuella avtalsområdet. Anbudsgivaren uppger i sitt svar den 12 april ett antal kravtolkningar som anbudet bygger på, vilka anbudsgivaren inte inkluderade i sitt anbud eller ställde frågor om under Upphandlingens frågeperiod.

Anbud 3 (Transdev Sverige AB)

Anbudsgivare 3 anför i sin redogörelse att den utför trafiken i de nu aktuella avtalsområdena och att deras anbudspris har kalkylerats utifrån sin kunskap om förutsättningarna för trafiken i området, med en lokal organisation med stöd från centrala och regionala funktioner och en kostnadseffektivitet uppdragsmobilisering samt med hänsyn tagen till de krav som ställs i den aktuella upphandlingen.

Utifrån anbudsgivarnas skriftliga redogörelser, samt Beställarens utredning och uppfattning om prisnivån för det aktuella avtalsområdet, bedömer Beställaren att anbuden uppfyller det aktuella kravet på prissättning och att anbudspriserna inte är att anse som onormalt låga. Vad gäller

Anbudsgivare 1:s kravtolkningar i sitt svar den 12 april, så bedömer Beställaren att dessa tolkningar har inkommit efter anbudstidens utgång, varför de dels ska bortses ifrån vid anbudsutvärderingen och dels saknar relevans för Upphandlingen i allmänhet och Avtalet i synnerhet.

6.2. Sammanställning av kvalificering – övriga krav

Samtliga enligt steg 1 kvalificerade anbud uppfyller Upphandlingsdokumentens övriga krav i steg 2. Till Steg 3 har således följande anbud kvalificerats:

Anbud 1 – Bergkvarabuss AB

Anbud 2 – Nobina Sverige AB

Anbud 3 – Transdev Sverige AB

7. PRÖVNING AV ANBUD (STEG 3)

I utvärderingsfasen utvärderades de enligt steg 1 och 2 kvalificerade anbuden enligt de förutsättningar som angivits i anbudsinbjudan, och vilka redovisas i upphandlingsdokumentens administrativa föreskrifter under avsnitt 2.7.3 "Utvärdering av anbud".

Resultatet av utvärderingen redovisas nedan under avsnitt 7.2 "Förslag till antagen leverantör". Den sammanställda redovisningen av samtliga anbudspriser redovisas i bilaga 3 Sammanställning anbudspriser.

7.1. Utvärdering av anbud

Under förutsättning att inkomna anbud uppfyller kraven enligt steg 1 och 2 antas det anbud som erbjuder det för Beställaren bästa förhållandet mellan pris och kvalitet (Utvärderingspriset).

Uppgifter i Upphandlingsdokumentens Blankett A2 "Anbudsformulär – Reviderad 2019-03-22" har utgjort grund för beräkning av Utvärderingspriset.

7.2. Förslag till antagen leverantör

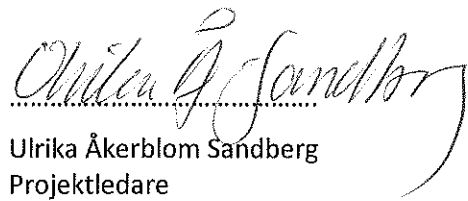
| Område | Anbud nr | Tilldelat kontrakt |
|----------------|----------|---------------------|
| Norra Sörmland | 3 | Transdev Sverige AB |

8. FÖRSLAG TILL BESLUT

Utvärderingen har gjorts av projektgrupperna. Representanterna föreslår Region Sörmland att besluta att anta anbud enligt ovanstående redovisning.

Nyköping den 3 maj 2019

Region Sörmland



Ulrika Åkerblom Sandberg
Projektledare

